

**Uchwała nr
Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim
z dnia**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Kamienia Pomorskiego

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zmianami) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez osobę fizyczną w dniu 31 sierpnia 2026 roku na działalność Burmistrza Kamienia Pomorskiego oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim, zobowiązując ją do przekazania niniejszej uchwały skarżącemu wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wnioskodawca:

Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji

J. Bonymorec
Przewodniczący Komisji

Sporządził:

Zaakceptował:

RADCA PRAWNY
Dennis Warcholak
Dennis Warcholak

STARSZY INSPEKTOR

Magdalena Świąć
Magdalena Świąć

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego (K.p.a.), przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Stosownie do treści art. 229 pkt 3 K.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

W myśl art. 237 § 1 i 3 oraz art. 238 § 1 K.p.a., organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. O sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Skarga z art. 227 K.p.a. jest odformalizowanym środkiem ochrony różnych interesów jednostki, nie dającym jednak żadnych podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, tj. postępowania odwoławczego lub postępowania sądowo-administracyjnego. Użyte w art. 227 K.p.a. sformułowanie "w szczególności" oznacza, iż przedmiotem skargi mogą być także inne okoliczności nie wymienione w powyższym przepisie, z których wynika niezadowolenie z działania lub zaniechania organu. Tego typu skarga ma charakter powszechny, przysługuje w każdym czasie wszystkim obywatelom we wszystkich sprawach i w stosunku do wszystkich ogniw aparatu państwowego i społecznego (por. post. WSA w Warszawie z 9 lipca 2012 r.).

W dniu 31 sierpnia 2026 roku do Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim wpłynęła skarga osoby fizycznej przekazana przez Wojewodę Zachodniopomorskiego. Autor przedmiotowej skargi zarzuca Burmistrzowi Kamienia Pomorskiego naruszenie przepisów prawa podczas realizacji inwestycji publicznej dot. utwardzenia ulicy Wieniawskiego w Kamieniu Pomorskim.

Skarga była przedmiotem posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 22 września 2026 r., na których członkowie Komisji wysłuchali wyjaśnień Burmistrza Kamienia Pomorskiego oraz pracownika Referatu Inwestycji, Zagospodarowania Przestrzennego i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Kamieniu Pomorskim, który zajmował się prowadzeniem przedmiotowej sprawy. Członkowie Komisji zapoznali się z dokumentacją przekazaną przez przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Kamieniu Pomorskim oraz argumentacją przedstawioną w korespondencji przesłanej do Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim przez skarżącego.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła, że prace przeprowadzone na ul. Wieniawskiego nie były kompleksową przebudową drogi, lecz remontem istniejącej nawierzchni polegającym w głównej mierze na ułożeniu płyt drogowych typu YOMB w śladzie kół. Z technicznego punktu widzenia jest to rozwiązanie o charakterze czasowym, które ma funkcjonować do momentu docelowej przebudowy drogi (zakładającej wykonanie nawierzchni z kostki brukowej betonowej wraz z projektowanym systemem odwodnienia). Zastosowanie płyt YOMB miało na celu zachowanie jak największej powierzchni biologicznie czynnej. W profilu podłużnym niweleta jezdni została lokalnie nieznacznie podniesiona, a pobocza z kruszywa dostosowano do przyległego terenu. Zastosowano minimalne spadki podłużne na całej długości, aby wody opadowe z drogi nie spływały do najniższych punktów ulicy, lecz były równomiernie zagospodarowywane w granicach pasa drogowego. Zarzut, jakoby droga kierowała wodę na posesję skarżącą, jest bezzasadny. Teren działki skarżącej, w tym sam podjazd, jest utwardzony szczelną nawierzchnią z kostki brukowej betonowej. Woda, o której pisze skarżąca gromadzi się na styku granicy pasa drogowego i skarżącej działki, ponieważ spływa z utwardzonego terenu i zatrzymuje się na styku dwóch powierzchni, przepuszczalnej - pas drogowy drogi gminnej i szczelna nawierzchnia z kostki betonowej - po stronie właściciela działki.

Zgodnie z przepisami, wody opadowe ze swojej działki (w tym z powierzchni utwardzonych) należy zagospodarować na własnym terenie (np. na terenach zielonych), a nie kierować ich spływu w stronę pasa drogowego. Droga publiczna nie służy do odwodnienia posesji prywatnych. Nie ma technicznej ani prawnej potrzeby dodatkowego zabezpieczania posesji przez Gminę przed zalaniem – to po stronie właściciela posesji leży obowiązek takiego ukształtowania i odwodnienia własnego podjazdu, aby woda z niego nie gromadziła się na granicy działek.

Odnosząc się do żądania budowy zjazdu na koszt Gminy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała je za bezzasadne. Aby dostosować swój podjazd do naprawionej drogi,

właściciel działki musi wystąpić do zarządcy drogi (Gminy) z formalnym wnioskiem o wydanie decyzji lokalizacyjnej na budowę/przebudowę zjazdu. Dopiero po uzyskaniu takiej decyzji istnieje możliwość – własnym staraniem i na własny koszt – wykonanie zjazdu i zniwelowanie różnicy wysokości między drogą a swoim podjazdem.

Żądanie wykonania przez Wykonawcę odwodnienia liniowego również jest technicznie i prawnie niemożliwe do zrealizowania. Na wysokości działki w pasie drogowym znajduje się wyłącznie sieć kanalizacji sanitarnej. Zgodnie z obowiązującym prawem, wód opadowych pod żadnym pozorem nie wolno odprowadzać do sieci kanalizacji sanitarnej. Systemu kanalizacji deszczowej w tym miejscu obecnie nie ma, dlatego przyjęto wspomniane wcześniej rozwiązanie z zachowaniem powierzchni biologicznie czynnej.

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że zrealizowane prace remontowe są poprawne, a przedstawione przez skarżącą żądania wykraczają poza ramy prawne i techniczne obecnego zadania, wobec czego Komisja Skarg Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Miejskiej w Kamieniu Pomorskim uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim uznając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji za własne uznała skargę w całości za bezzasadną.